

**ФОНД ЗДРАВСТВЕНОГ ОСИГУРАЊА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Број: 07/015-4418-65/17

Датум: 11.10.2017. године

На основу члана 100. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине («Службени гласник Босне и Херцеговине» број: 39/14), Директор Фонда здравственог осигурања, као Уговорни орган, рјешавајући по жалби «Со.медпром» д.о.о. Бања Лука, број: 1057-10-17 од 05.10.2017. године (Запримљена на протоколу Уговорног органа дана 06.10.2017. године, под бројем: 07/015-4418-51/17) на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 07/015-4418-33/17 од 21.09.2017. године донио је:

ОДЛУКУ

I

ПРИХВАТА СЕ дјелимично жалба понуђача «Со.медпром» д.о.о. Бања Лука, број: 1057-10-17 од 05.10.2017. године (Запримљена на протоколу Уговорног органа дана 06.10.2017. године, под бројем: 07/015-4418-51/17) на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 07/015-4418-33/17 од 21.09.2017. године, у дијелу који се односи на квалификованост понуђача «Евгора Лјјек Фарма» д.о.о. Сарајево, а како сlijеди:

Мијења се члан I Одлуке о избору најповољнијег понуђача број: 07/015-4418-33/17:

1. Из табеларног приказа лотова који су додијељени понуђачу «Европа Лјјек Фарма» д.о.о. Сарајево, брише се лот број 31 и укупна вриједност од 585.345,4995 КМ без ПДВ-а умањује за вриједност лота бр.31 и сада износи: 507.718,4745 КМ без ПДВ-а.
2. У табеларни приказ лотова који су додијељени понуђачу «Унифарм» д.о.о. Лукавац, додаје се лот бр.31 и укупна вриједност од 597.213,22 КМ без ПДВ-а увећава се за вриједност лота бр.31 од 112.945,00 КМ без ПДВ-а и сада износи: 810.158,22 КМ без ПДВ-а.

II

Остали жалбени наводи одбијају се као неосновани.

III

О овој одлуци обавјестиће се сви понуђачи у складу са чланом 71.став 1. Закона о јавним набавкама и иста ће бити објављена на веб страници Уговорног органа.

Образложење

Уговорни орган је дана 21.09.2017. године донио Одлуку о избору најповољнијег понуђача, број: 07/015-4418-33/17 у отвореном поступку набавке лијекова са Основне болничке листе лијекова који су путем обавјештења о резултатима поступка јавне набавке достављени учесницима у поступку.

Понуђач «Со.Медпром» д.о.о. Бања Лука је дана 25.09.2017. године поднио Захтјев за увид у понуде, што му је Уговорни орган и омогућио, те је овлаштени представник понуђача «Со.Медпром» д.о.о. Бања Лука и извршио увид у понуде, прегледао списе и копирао документацију.

Након извршеног увида у понуде, а у законом предвиђеном року, понуђач «Со.Медпрог» д.о.о. Бања Лука је дана 06.10.2017. године путем поште доставио жалбу Уговорном органу број: 1057-10-17.

Жалилац жалбу заснива на следећим жалбеним наводима:

Први аргумент на жалбу:

Одлуком о избору најповољнијег понуђача, број: 07/015-4418-33/17 од 21.09.2017. године ЛОТ 31 додијељен је понуђачу «Европалијек Фарма» д.о.о. Сарајево. Овај понуђач је понудио нерегистрован лијек произвођача Chandra Bhagat Pharma Pvt.LTD из Индије.

Уговорни орган је прихватио нерегистровани лијек иако на тржишту БиХ постоје регистровани лијекови истог интернационалног незаштићеног назива.

Чланом 5. Правилника о условима за обављање промета лијекова на велико (Службени гласник БиХ, број 49/14) прописано је да велепрометник врши промет само оних лијекова који имају дозволу за стављање у промет издану од Агенције, као и оних лијекова за које је надлежно тијело одобрило увоз а који немају дозволу за стављање у промет у складу са Законом.

Чланом 2. Правилника о условима за увоз лијекова који немају дозволу за стављање у промет у Босни и Херцеговини (Службени гласник БиХ, број 49/14) прописано је да готов лијек који нема дозволу за стављање у промет у Босни и Херцеговини може се увозити само ако је ријеч о хитној, медицински оправданој потреби коју утврђују надлежна ентитетска министарства здравља и Одјељење за здравство и остале услуге Владе Брчко Дистрикта и под условом да се у Босни и Херцеговини не налази готов лијек истог интернационалног незаштићеног назива који има дозволу за стављање лијека у промет.

Дакле, Уговорни орган не може вршити набавку лијекова који немају дозволу за стављање у промет јер је њихов увоз и промет забрањен, односно понуђачи немају начина да на регуларан начин такве лијекове увезу и испоруче Уговорном органу ако постоји лијек истог незаштићеног назива који има дозволу за стављање у промет.

С обзиром да на тржишту БиХ постоје регистровани лијекови истог незаштићеног назива, не постоји начин да неко од добављача увезе нерегистровани лијек и њиме снабдијева Уговорни орган.

Други аргумент на жалбу:

Тендерском документацијом предметне набавке прописано је да се за нерегистроване лијекове доставља, између осталог, и важећа потврда надлежног органа да је лијек произведен у складу са добром произвођачком праксом (ГМП). Увидом у понуду понуђача «Европалијек Фарма» д.о.о. Сарајево утврдили смо да је достављен сертификат о доброј произвођачкој пракси, број: HFW-N (DCA) 128/09, издат од стране Министарства здравства и породичне заштите Индије (доказ: копија странице 11 понуде понуђача «Европалијек Фарма» д.о.о. Сарајево; у прилогу). На достављеном сертификату стоји да је постројење назначено на потврди усклађено са добром производном праксом за облике дозирања, категорије и активности наведене у Табели 1. Међутим, у Табели 1, у колони категорија стоји cephalosporin док је лијек пиперацилин, тазобактам, који је тражен у ЛОТ-у 31, пеницилински антибиотик у комбинацији са инхибитором бета лактамазе. Дакле, достављени ГМП сертификат није релевантан јер се односи на сасвим другу категорију бета лактамских антибиотика.

Захтијевамо од Уговорног орган да одбаци понуду понуђача «Европалијек Фарма» д.о.о. Сарајево за ЛОТ 31 јер овај понуђач није доставио одговарајући ГМП сертификат како је то прописано тачком 5.2.2. тендерске документације.

Трећи аргумент на жалбу:

Процјењена вриједност коју је Уговорни орган дао за ЛОТ 31, износи 116.007,5000 КМ без ПДВ-а, за количину од 12.250 ампула. Из овога произилази да је процијењена вриједност по комаду 9,47 КМ без ПДВ-а.

Максимална цијена регистрованог лијека из ЛОТ-а 31, према veleprodajним цијенама лијекова за тржиште БиХ које је одредила Агенција за лијекове и медицинска средства БиХ, у складу са одредбама Правилника о начину контроле цијена, начину обликовања цијена лијекова и начину извјештавања о цијенама лијекова у Босни и Херцеговини („Службени гласник Босне и Херцеговине”, број 3/17) износи 17,90 КМ без ПДВ-а.

Понуда понуђача «Evropalijek Pharma» д.о.о. Сарајево за ЛОТ 31 износи 77.627,0250 КМ, без ПДВ-а, односно 6,3369 КМ без ПДВ-а по комаду. Понуђена цијена је за готово 50% нижа од другорангиране понуде за овај ЛОТ (понуђач Унифарм д.о.о. Лукавац, 9,2200 КМ без ПДВ-а). Уговорни орган је пропустио да у складу са чланом 66. Закона о јавним набавкама БиХ и у складу са чланом 17. став (7) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда (Службени гласник БиХ, број 90/14) затражи од понуђача Европа Лијек Пхарма д.о.о. Сарајево да аргументовано појасни своју цијену јер је јасно да се ради о неприродно ниској цијени. Из достављене Одлуке о избору најповољнијег понуђача и Записника о прегледу и оцјени понуда са Основне болничке листе лијекова не види се да је Уговорни орган захтијевао појашњење неприродно ниске цијене од понуђача «Evropalijek Pharma» д.о.о. Сарајево.

Наша понуда за овај ЛОТ одбачена је као неприхватљива јер наводно значајно прелази процијењену вриједност ЛОТ-а. Цијена од 17,90 КМ без ПДВ-а коју смо ми понудили за ЛОТ 31 формирана је у складу са максималним veleprodajним цијенама лијекова за тржиште БиХ које је дала Агенција за лијекове и медицинска средства БиХ.

Прихватањем нерегистрованог лијека по вишеструко нижој и нереалној цијени, Уговорни орган дискриминише нас као понуђача који нудимо лијек који је регистрован и чија је цијена у складу са максималном veleprodajном цијеном. Оваквим поступањем нарушава се правична конкуренција и отворено фаворизује понуђач «Evropalijek Pharma» д.о.о. Сарајево.

Уговорни орган је утврдио да је жалба благовремена, допуштена и изјављена од стране овлаштеног лица, те је размотрио наводе из жалбе:

Први жалбени навод није основан:

Тачком 5.2.2. Тендерске документације је прописано:

„Приликом оцјене понуда уговорни орган ће прво утврдити да ли је понуђач доставио тражена квалификациона документа (тачка 5.2.2 ТД).

Уколико јесте, утврђиваће се да ли су понуђене вриједности у складу са процијењеном вриједности за дати лот, те ће бити одбачене све понуде које прелазе процијењену вриједност.

У даљњој оцјени, предност ће имати понуде које се односе на регистроване лијекове, односно понуде које се односе на нерегистроване лијекове ће бити одбачене ко неприхватљиве у случају да је за дати лот стигла понуда која се односи на регистрован лијек и која је у складу са процијењеном вриједности.

Уколико за један лот нема понуде која се односи на регистровани лијек и која задовољава претходно наведене критерије, у поступак оцјене ће се узети понуде које се односе на нерегистроване лијекове.”, из чега се јасно види да предност имају нерегистровани лијекови који имају прихватљиву цијену за Уговорни орган, тек у случају да регистрована понуда прелази процијењену вриједност када се иста одбацује као неприхватљива.

Како жалилац није изјавио жалбу на Тендерску документацију већ је својом понудом прихватио њене одредбе у цјелости, то се овај жалбени навод одбија као неоснован.

Други жалбени навод је основан:

Лот 31. J01CR05 piperacilin, праšак за раствор за (4 g+0,5 g) amp. 12.250 116.007,5000 KM
тазобактам инјекцију/инфузију

Понуде су доставили понуђачи: «Европа Лijek Pharma» д.о.о. Сарајево, «Унифарм» д.о.о. Лукавац и «Со Медпром» д.о.о. Бања Лука. Након поновног прегледа приспјелих понуда комисија је констатовала сљедеће:

- понуда понуђача «Со Медпром» д.о.о. Бања Лука (342.797,6000) значајно прелази процјењену вриједност лота (217.972,5000), те Комисија није прихватила исту,

- понуда понуђача «Европа Лijek Pharma» д.о.о. Сарајево се односи на нерегистрован лијек. Комисија је исту одбацила као неприхватљиву јер није достављен исправан ГМП документ за нерегистроване лијекове (достављен је за лијекове из групе цефалоспорина, док тражени лијек припада групи пеницилинских антибиотика),

- понуда понуђача «Унифарм» д.о.о. Лукавац се односи на нерегистрован лијек, али је Комисија исту прихватила и оцијенила јер су достављена тражена документа за нерегистроване лијекове, у складу са Напоменом тачке 5.2.2. Тендерске документације:

ПОНУЂАЧ	ПРОИЗВОЂАЧ	јединична цијена без ПДВ-а	критеријуми		бодови		УКУПНО	РАНГ
			Цијена	Рок плаћања	Цијена	Рок плаћања		
Унифарм	I.E.ULAGAY-Турска	9,2200	112.945,00	90	95	5	100	1

Трећи жалбени навод није основан:

Максималне велепродајне цијене лијекова за тржиште Босне и Херцеговине које је 19.05.2017. године објавила Агенција за лијекове и медицинска средства Босне и Херцеговине у складу са Правилником о начину контроле цијена, начину обликовања цијена лијекова и начину извјештавања о цијенама лијекова у БиХ (Службени гласник Босне и Херцеговине број 3/17) су, како и сам назив каже, максималне цијене лијекова у БиХ, што не искључује да велепрометници (у овом случају понуђачи) могу имати ниже цијене од дефинисаних истим, као ни право Уговорног органа да утврди процјењену вриједност набавке у вриједности мањој од цијене прописаних наведеним документом.

С обзиром на све наведено, **Уговорни орган овај жалбени навод је одбио као неоснован.**

На основу горе наведеног Уговорни орган је одлучио као у диспозитиву.

Правна поука:

Сваки понуђач који има легитиман интерес за конкретни уговор о јавној набавци и који сматра да је Уговорни орган у току конкретног поступка додјеле уговора прекршио једну или више одредби Закона о јавним набавкама или подзаконских аката донесених на основу њега има право изјавити жалбу на поступак, а на начин како је дефинисано чланом 100 и чланом 101 Закона о јавним набавкама БиХ.

Извршни директор Сектора за уговарање
здравствених услуга и јавне набавке
мр пх Бранислав Зељковић

В. Д. ДИРЕКТОРА
Дејан Кустурић, дипл. еин

